РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

З А П О В Е Д
№ АК-043
Монтана 14.02. **2024 г.**

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 25 от Протокол № 4, прието от Общински съвет –Вълчедръм на 25.01.2024 г.

С цитираното решение Общински съвет – Вълчедръм на основание чл. 24, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 17, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 23, протокол № 4 от 25.01.2024 г. на Общински съвет – Вълчедръм, Общинският съвет *„избира Алъоша Валентинов Минин и Любомир Младенов Филипов за заместник- председатели на Общински съвет – Вълчедръм за мандат 2023 – 2027 г.“.*

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението и във връзка със Сигнал с вх. № АК-11-8/08.02.2024 г. от г-н Боян Аврамов, общински съветник в Общински съвет – Вълчедръм, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила. Мотивите за това са следните:

В представения в Областна администрация – Монтана с Писмо с вх. № АК-01-13/07.02.2024 г. Протокол № 4/25.01.2024 г. на Общински съвет – Вълчедръм, при обсъждането по четвърта точка, е отбелязано, че: *„Г-н Румен Първин – председател на ОбС-Вълчедръм внесе докладна записка относно избиране на заместник-председатели на Общински съвет – Вълчедръм.*

Отношение взеха:

1. Миглена Станимирова – общински съветник – предложи за зам.-председател Даниела Дикова.

Други предложения нямаше.

Г-н Първин отбеляза, че решението се взима на основание чл. 17, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници и прикани общинските съветници към гласуване на проекта за решение по докладната записка

От общ брой 13 общински съветници – присъствали – 13. Гласували „за“ – 8, „против“ – 5, в т.ч.: Боян Аврамов, Георги Георгиев, Даниела Дикова, Миглена Станимирова и д-р Мирчо Киров, „въздържали се“ – няма“.

Видно от описаното в протокола на общинския съвет е, че не е предоставена възможност на общинските съветници да гласуват предложението за заместник-председател, направено от г-жа Станимирова, като за това не са изложени никакви аргументи или мотиви в протокола на общинския съвет. В Докладна записка с вх. № РД-02-03-8/17.02.2024 г. от г-н Румен Първин е посочено, че на проведеното заседание на Временната комисия за изготвяне на проекта на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, при обсъждането на проекта на правилника са обсъдени броят и поименни предложения за заместник-председатели на общинския съвет. Описаното в цитираната докладна записка не фигурира в представения в Областна администрация – Монтана Протокол на Временната комисия от 12.01.2024 г. В този протокол никъде не е отбелязано обсъждане на брой и кандидатури за заместник-председатели, затова и тези твърдения остават недоказани.

Независимо от това дали е имало обсъждане на предложения за заместник-председатели на заседанието на Временната комисия, е следвало да бъде дадена възможност на общинските съветници да упражнят правото си на глас, като приемат, отхвърлят или се въздържат от избиране на г-жа Даниела Дикова за заместник-председател на общинския съвет.

Съгласно чл. 49, ал. 1 от ЗМСМА постоянните и временните комисии имат за задача:

1. да проучват потребностите на населението в съответната област и да правят предложения за решаване на проблемите;

2. да подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване;

3. да осъществяват контрол за изпълнение на решенията на общинския съвет.

В чл. 50 от ЗМСМА е посочено, че по разглежданите въпроси комисиите приемат доклади, становища, предложения и препоръки, които се предават в общинския съвет и на съответните заинтересувани лица.

Предвид изложеното, може да се приеме, че комисиите към общинските съвети имат помощна функция при вземането на решения от органа на местно самоуправление, но същите не биха могли да изземат компетентността на общинския съвет по чл. 24, ал. 2 от ЗМСМА и да номинират конкретни лица за заместник-председатели, които задължително да бъдат избрани от общинския съвет. Още повече, че както беше посочено по-горе твърдението за обсъждане на брой и поименни предложения от Временната комисия не е подкрепено с никакви доказателства. Комисията съгласно чл. 50 от ЗМСМА приема доклад, становища и др., които предава на общинския съвет, но той е органът, който взема окончателното решение по даден въпрос по реда на чл. 27, ал. 3, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА. Ето защо, може да се стигне до извода, че неподлагайки на гласуване предложението на г-жа Станимирова, изрично обявено на самото заседание на общинския съвет на 25.01.2024 г., председателят на общинския съвет в нарушение на ЗМСМА и действащия към момента на приемане на решението правилник е подложил на гласуване решението по докладната записка във вида, в който е предложен от председателя на общинския съвет с номинации за двама заместник-председатели, а именно общинските съветници – г-н Альоша Минин и Любомир Филипов

Съгласно чл. 17, ал. 1 и ал. 2 от Правилника общинският съвет може да избере един или повече заместник-председатели по предложение на председателя на общинския съвет, като заместник-председател на общинския съвет се избира с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници. Тези разпоредби са спазени от общинския съвет, доколкото решението е взето с 8 гласа „за“ в полза на предложените от председателя на

общинския съвет кандидати за заместник-председатели, но в нарушение на процедурните правила за гласуване.

В действащия до приемане на Решение № 23 от Протокол № 4/25.01.2024 г. правилник и сега действащия такъв на Общински съвет – Вълчедръм начинът, по който се провежда гласуването е уреден в чл. 86, ал. 1, а именно:

„ Чл. 86. (1) Гласуването се извършва по следния ред:

1. предложения за отхвърляне;

2. предложения за отлагане на следващо заседание;

3. предложения за заместване;

4. предложения за поправки;

5. обсъждан текст, който може да съдържа и одобрени вече поправки;

6. предложения за допълнения;

7. основното предложение".

Видно от цитираната разпоредба е, че основното предложение се гласува последно, а преди него се гласуват предложения за поправки и/или допълнения. Следователно неправилно и в нарушение на процедурните правила на гласуване е подложено директно основното предложение, което представлява текста на решението по докладната записка, внесена от председателя на общинския съвет, а не постъпилото предложение за заместник-председател от г-жа Станимирова.

Неспазването на изрично установената процедура за гласуване представлява нарушение на административнопроизводствените правила при приемане на решението на общинския съвет. Нарушението е съществено, доколкото с него се опорочава изборът на заместник-председатели на общинския съвет, предвид това, че ако беше спазена стриктно процедурата на гласуване би могло да се стигне до различно решение, с което да се приеме предложението на общинския съветник Станимирова.

С горните действия общинският съвет е нарушил един от основните принципи, които следва да се съблюдават при приемане на административни актове, а именно принципа, въведен с чл. 13 от Адмиинистративнопроцесуалния кодекс за последователност и предвидимост на административните органи при упражняване на оперативната им самостоятелност по прилагане на закона и постигане на целите му.

В допълнение на изложеното, следва да се подчертае и неспазването от страна на Общински съвет – Вълчедръм на чл. 22 от ЗМСМА. В нарушение на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА – 6 дни след изтичане на 7-дневния нормативноустановен срок от провеждане на заседанието на общинския съвет /25.01.2024 г./, са изпратени актовете на общинския съвет /на 07.02.2024 г./ в Областна администрация – Монтана. Задължение за общинските съвети съобразно цитираната разпоредба е да изпращат своите актовете на кмета на общината и на областния управител в 7-дневен срок от приемането им.

Съгласно чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в срока по ал. 1 чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината и по друг подходящ начин, определен в правилника по чл. 21, ал. 3. Тази разпоредба също не е спазена, предвид факта, че протоколът и решенията, взети на заседанието на 25.01.2024 г. са публикувани съответно на 13.02.2024 г. /протокола/ и на 05.02.2024 г. /решенията/, т.е. 18 дни /относно протокола/, съответно 4 дни /относно решенията/ след изтичане на законовия срок.

Предвид гореизложеното, поради установеното съществено нарушение на административнопроизводствените правила, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 25 от Протокол № 4, прието от Общински съвет – Вълчедръм на 25.01.2024 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Вълчедръм и на кмета на Община Вълчедръм за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТ МОНТАНА
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ

ИВАЙЛО АНТОНОВ
Областен управител на област Монтана