ПК по "Социална политика, здравеопазване, образование, култура, културно-историческо наследство, вероизповедания, преименования, младежки дейности и спорт"

ПРОТОКОЛ

Днес, 11.10.2024 г., от 16,00 часа в Зала № 2, ет. 2 на общинска администрация Вълчедръм, се проведе заседание на Постоянната комисия по "Социална политика, здравеопазване, образование, култура, културно-историческо наследство, вероизповедания, преименования, младежки дейности и спорт" към Общински съвет - Вълчедръм, при следния

Д Н Е В Е Н Р Е Д:

1. Разглеждане подписка организирана от Инициативен комитет на граждани в община Вълчедръм за провеждане на местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията в община Вълчедръм".
2. Обсъждане на докладна записка, относно кандидатстване на Община Вълчедръм по процедура чрез директно предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост на конкретни крайни получатели за изпълнение на инвестиции BG-RRP-11.018 "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа и специализирани социални услуги за лица с увреждания" с проектно предложение "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа на територията на Община Вълчедръм, както следва: Резидентна грижа за пълнолетни лица със сетивни увреждания - 3бр. и Център за специализирана подкрепа за лица с увреждания и техните семейства - 1бр.", с докладчик В. Георгиева – Директор на дирекция ТРУППХД.
3. Обсъждане на представител на Община Вълчедръм за участие в редовно общо събрание на акционерите на "Многопрофилна болница за активно лечение Д-р Стамен Илиев" АД – гр. Монтана.

На заседанието присъстваха:

1. Бургаз Йорданов – председател на ПК
2. Даниела Дикова – член на ПК;
3. д-р Мирчо Киров – член на ПК,

Румен Първин – Председател на ОбС – Вълчедръм, Алъоша Минин – председател на ПК по "Териториално развитие и устройство на територията, пътна и селищна мрежа, околна среда и благоустрояване" , Любомир Филипов – председател на ПК по Закона за противодействие на корупцията (ЗПК – обн., ДВ бр. 84 от 06.10.2023 г.), Георги Георгиев – член на ПК по "Общински бюджет, общинска собственост, икономика, стопанско-икономическа и инвестиционна дейност по реализация на европейските политики за развитие на местните общности, местно самоуправление и нормативна уредба" , г-жа Дора Айгърова – председател на Инициативен комитет (ИК) и Юлия Панкова – член на ИК.

По т.1 от дневния ред, относно подписка организирана от Инициативен комитет на граждани в община Вълчедръм за провеждане на местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията в община Вълчедръм", г-н Първин сподели, че водеща точка в днешния дневен ред е местния референдум и поради това ще започне по хронологичен ред с цялата кореспонденция водена между ОбС – Вълчедръм и ИК на граждани от Вълчедръм, както следва:

На 10.04.2024 г. в ОбС – Вълчедръм постъпва Уведомително писмо от ИК, че е създаден ИК на 09.04.2024 г. с председател Дора Айгърова и е открита подписка за осъществяване на местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията в община Вълчедръм".

На 17.04.2024 г. започва подписка за референдума по установен от закона ред и срок. Приложен е и протокол от ИК за създаването му.

На 10.05.2024 г. постъпва ново писмо от ИК, с протокол от 09.05.2024 г. за проведено заседание на ИК, че подписката ще се осъществи в срок до три месеца и ще бъде представена на ОбС – Вълчедръм до 09.07.2024 г.

На 08.07.2024 г. с Уведомително писмо от ИК постъпва подписка на събрани в табличен вид 934 подписа от граждани на 52 броя листа, като е посочено, че има 11 броя дублирани подписа. Цялата документация също е качена и на магнитен носител.

От своя страна председателя на ОбС – Вълчедръм спазвайки изискванията на ЗПУГДВМС, изпраща подписите до Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване" Монтана за проверка на тяхната легитимност.

На 02.08.2024 г. Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване" Монтана изпраща протокол до ОбС – Вълчедръм с резултат от проверката

на подписите. От 934 проверени подписа 739 са коректни, а 195 не. Становището гласи, че съгласно събраните подписи има изискуемият минимум от 10 % от гласоподаватели с изборни права за провеждане на местен референдум.

След получения протокол от Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ Монтана, председателя на ОбС – Вълчедръм е направил запитване до юриста на Община Вълчедръм във връзка с поставения въпрос за местен референдум. Председателят на ОбС – Вълчедръм запозна присъстващите с правното становището на г-н Димитров изпратено до ОбС – Вълчедръм, в което правното заключение, е че местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията в община Вълчедръм“ не може да бъде произведен, тъй като не са налице предпоставките по чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС, а именно: така поставеният въпрос за произвеждането на местен референдум не е въпрос, който законът е предоставил в компетентността на органите на местно самоуправление а напротив – същият въпрос е разрешен с редица специални закони:

- Закон за устройство на територията (ЗУТ);
- Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ);
- Закон за енергетиката (ЗЕ).

Думата взе г-жа Айгърова. Тя сподели няколко неща: 1. В ЗУТ на община Вълчедръм, приет от ОбС 2019 – 2020, присъства „местността Златията“ и може да бъде прочетено от всеки един от присъстващите, а юриста казва, че такава не съществува; 2. В този ОУП пише, че земеделските земи са национално богатство за които е забранено строителство и изграждането на такива обекти. Има третокласни зони, които могат да бъдат като индустриални. Въпроса и бе кой точно въпрос се нарушава с референдума. Също така пожела да и бъде изпратено копие от становището на юриста.

Председателя на ОбС – Вълчедръм уточни, че това ще бъде гласувано на предстоящата сесия, а именно да не се произвежда референдум, тъй като не са налице предпоставките по чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС и не е от компетентността на ОбС – Вълчедръм. ИК ще получи писмо с решението ОбС – Вълчедръм, както и становището от адвоката на общината.

Дискусия имаше и между председателите на останалите постоянни комисии, като се закачиха теми за преминаващата тръба на газопровода, надигащите се стачки в Добруджа от изградените ветрогенератори и др.

По т. 2 от дневния ред, относно кандидатстване на Община Вълчедръм по процедура чрез директно предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост на конкретни крайни получатели за изпълнение на инвестиции BG-RRP-11.018 "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа и специализирани социални услуги за лица с увреждания" с проектно предложение "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа на територията на Община Вълчедръм, както следва: Резидентна грижа за пълнолетни лица със сетивни увреждания - 3бр. и Център за специализирана подкрепа за лица с увреждания и техните семейства - 1бр.", В. Георгиева – Директор на дирекция ТРУППХД отсъстваше от срещата и г-н Първин прочете докладната на комисията. Разясни, че въпросната точка касае изготвяне на проектно предложение от общината за изграждане и оборудване на нови социални и здравни услуги за резидентна грижа.

Дискусии нямаше. Комисията дава положително становище за кандидатстване на Община Вълчедръм по процедура чрез директно предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост на конкретни крайни получатели за изпълнение на инвестиции BG-RRP-11.018 "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа и специализирани социални услуги за лица с увреждания" с проектно предложение "Изграждане и оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа на територията на Община Вълчедръм, както следва: Резидентна грижа за пълнолетни лица със сетивни увреждания - 3бр. и Център за специализирана подкрепа за лица с увреждания и техните семейства - 1бр.".

По т. 2 от дневния ред, относно определяне представител на Община Вълчедръм за участие в редовно общо събрание на акционерите на “Многопрофилна болница за активно лечение Д-р Стамен Илиев” АД – гр. Монтана, г-н Първин прочете докладната с предложение д-р Киров да бъде упълномощен за участие на извънредното общо събрание на дружеството на датите: 07.11. и 22.11. от 11.00 ч. Уточниха се на сесията да бъде избран резервен член, който при невъзможност на избрания, да може да присъства на заседанията, и така да има представител от ОбС – Вълчедръм.

Дата: 14.10.2024 г. Председател: (П)

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВЪЛЧЕДРЪМ

СТАНОВИЩЕ

От адв. Цветан Димитров – в качеството си на правен съветник в Община Вълчедръм

Относно: Предложение от Инициативен комитет на граждани за произвеждане на местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията на територията на Община гр.Вълчедръм”.

Във връзка с Предложение от Инициативен комитет на граждани за произвеждане на местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията на територията на Община гр.Вълчедръм” с вх. № РД-01-03-58/10.04.2024 г. изразявам следното правно становище:

Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС местен референдум се произвежда в община, район или кметство за пряко решаване на въпроси от местно значение, които законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление или органите на района или кметството.

В предметния обхват попадат всички въпроси, които могат да бъдат решени от органите на местното самоуправление.

Така поставеният въпрос за произвеждането на местен референдум не е въпрос, който законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление, а напротив – същият въпрос е разрешен с редица специални закони като:

- Закон за устройство на територията (ЗУТ);
- Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ);
- Закон за енергетиката (ЗЕ).

Така поставеният въпрос „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията на територията на Община гр.Вълчедръм” по същество означава налагането на строителна забрана, което по същество не е от компетентността нито на Кмета на Общината, нито на Общинския съвет .

Чрез местен референдум не би могло нито да се разреши, нито да се забрани „изграждането на ветрогенераторен парк", тъй като съгласно Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) това е държавна политика, провеждана чрез производството на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници.

Националните планове и приложимото европейско законодателство установяват норми и правила за насърчаване производството на ВЕИ енергия и този въпрос не е от местно значение, а е въпрос на национална и европейска стратегия.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗЕВИ, насърчаване производството и потреблението на електрическа енергия е държавна политика, която се провежда само и единствено от Министъра на енергетиката.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗЕВИ, Общинските съвети приемат дългосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници.

В изпълнение на чл. 9, ал. 1 от ЗЕВИ, Кметът на общината разработва и внася за приемане от общинския съвет общински дългосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници в тази връзка съгласно ЗЕВИ Общинския съвет с решение № 130, протокол № 19 от 29.01.2021 г. е приел Дългосрочна програма за енергийна ефективност, насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива в община Вълчедръм за периода 2021 -2030 г.

В конкретния случай едно такова решение на местен референдум би било опит за дерогиране на нормативни актове от по-висока степен и погазване на установения правов ред, а също и заобикаляне на държавната политика в областта на енергетиката.

Видно от посочените по-горе правни норми цялостната политика за развитието на ВЕИ мощностите в страната следва да се разглежда на национално ниво, респективно – параметрите на местното самоуправление трябва да се основават на държавната политика, без да я нарушават.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗЕВИ, Кметът на общината и Общинския съвет при упражняване на правомощията си по регламентиране на всякакви разрешителни, сертификационни и лицензионни процедури, включително и устройствени планове са длъжни:

- да не допускат дискриминация между заинтересованите лица;
- да предвиждат ускорени процедури за произнасяне, във връзка с планирането, проектирането и изграждането на електроенергийна мрежова инфраструктура.

На следващо място решение по така формулирания въпрос на Инициативния комитет, съдържащ „изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията" не би могло да бъде изпълнено, тъй като по Кадастралната карта и кадастралните регистри на община Вълчедръм, съдържаща данни за всички имоти липсва „местността Златията". Тоест, не могат да се идентифицират кръгът имоти, по отношение на които референдумът би имал пряко действие и поради това е неясен, а неясният въпрос, освен че препятства съдебната проверка за законосъобразност по чл. 26, ал.1 от ЗПУГДВМС, осуетява и неговото изпълнение.

Съгласно чл. 27, ал. 6 от ЗПУГДВМС в предложението за местен референдум се включват един или няколко въпроса, на които гласоподавателите отговарят с „да" или „не", а въпросите следва да са изписани на общоупотребим български език, кратко, точно и ясно. Считам, че така поставения въпрос за местен референдум не е нито точен, нито ясен. На първо място формулировката на въпроса започва с негативното „Против ли сте…", което стои в началото на изречението. Това означава, че гражданите които, биха били „против" срещу подобно изграждане ще трябва да отговорят положително, а тези които биха били „за" ще трябва да отговорят отрицателно.

Така поставения въпрос не е точен и ясен. Считам, че това е объркващо и не съответства с целта на закона, в частност произвеждане на местен референдум по смисъла на ЗПУГДВМС.

С оглед на гореизложеното изразявам следното правно становище:

Местен референдум с въпрос: „Против ли сте с изграждането на ветрогенераторен парк в местността Златията на територията на Община гр.Вълчедръм" не може да бъде произведен, тъй като не са налице предпоставките по чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС, а именно: въпросът не е от местно значение и не е от компетентността на органите на местното самоуправление в Община Вълчедръм и липсва конкретика по отношение прякото му действие.

С уважение, (п)

АДВ. ЦВЕТАН ДИМИТРОВ